

## 关于温州市城市建设发展集团有限公司阳光征收系统国产化升级项目 采用单一来源采购方式的论证意见

根据《温州市市属国有企业采购管理办法（试行）》以及温州市城市建设发展集团有限公司（以下简称“温州市城发集团”）阳光征收系统国产化升级项目需求，拟就阳光征收系统国产化升级项目进行国有企业采购。

温州市城发集团于 2021 年 11 月针对集团内的征收、安置、项目开发等业务，建立起了一套实现全过程、全方位、全覆盖的网络化，数字化操作管理系统（以下简称“阳光征收系统”），并于 2023 年 3 月完成了该项目的二期建设。

温州市城发集团阳光征收系统两期建设中标单位都是青岛睿哲信息技术有限公司，目前阳光征收系统运行良好，极大方便了温州市城发集团及所属单位征收、安置、房源流转、项目开发及房票兑付等业务开展，并与集团的审批系统、资产管理系统实现有效打通、闭环运行，通过信息技术手段有效提升了公司的管理水平，为公司管理层的决策提供了数据基础。

按照温州市城发集团统一部署，阳光征收系统需要进行国产化升级。温州市城发集团阳光征收系统国产化升级项目建设适宜采用单一来源方式采购，理由如下：

1. **有利于节省项目成本：**经市场调查，目前市场上类似用户规模、同类功能模块的阳光征收系统进行国产化重新开发需要人民币 150 万元以上。同口径比较，温州市城发集团阳光征收系统国产化升级项目在原系统软件基础上进行升级比选用其他单位全模块开发软件要节省约 90 万元的费用。

2. **有利于保证与原使用系统软件的一致性和服务配套性：**如果选择青岛睿哲信息技术有限公司阳光征收系统以外的其他单位的阳光征收系统，会增加技术复杂性和实施难度，首先，新单位接口开发、调试上的时间周期无法估算，很有可能会造成项目周期的严重滞后；其次，毕竟双方在系统的设计上也可能存在较大差异，在接口完成后，是否能保证数据的一致性和正确性也无法考量（存在重大的数据安全隐患）；第三，双方软件公司在接口开发的配合上也可能存在问题；而选用青岛睿哲信息技术有限公司的阳光征收系统可以避免出现以上问题，规避风险。

3. **有利于缩短项目工期：**青岛睿哲信息技术有限公司为温州市城发集团定制开发的现有阳光征收系统是融合了温州市城发集团及所属单位广大干部员工的多年管理经验而开发，体现了集体智慧结晶，该软件自 2021 年 11 月通过验收交付使用以来，在温州市城发集团及所属单位相关实际业务得到广泛运用，具有很好的可操作性。公司所有相关人员都非常熟悉软件的操作界面、业务流程及流程审批功能。在原系统基础上进行升级改造，系统成熟性、运行稳定性、数据可靠性、公司相关业务人员对系统操作熟练程度等各方面都能得到有效保证，有利于缩短系统升级改造工期、减少培训周期和费用，是合理可行的方案。如重新选新的软件供应商，将导致前期系统功能的重复建设，会增加项目升级调研工作量、增加沟通时

间和成本，还需要花费大量的人力、物力对基层人员进行培训，同时还存在操作性上融合适用问题。

4. 有利于保障数据安全性：现有软件自 2021 年上线以来，又经历了二期开发建设，至今已使用 2 年半时间，已积累了巨量的数据资料，本项目数据迁移工作量大、耗时也巨大，如选用原有阳光征收系统软件以外的其他阳光征收系统软件，可能存在新老软件开发架构不一致，导致部分信息系统配置及数据丢失、数据无法完整迁移、业务系统中断从而影响系统正常运行的安全风险。

鉴于项目实际情况，本项目采用单一来源采购符合《温州市市属国有企业采购管理办法（试行）》第二十九条第二款“（一）技术复杂，有特殊要求或者受自然环境限制，只能从唯一供应商处采购的；”可以采用单一来源方式采购的规定；同时也符合浙财采监【2021】2 号《浙江省财政厅关于进一步规范政府购买服务采购管理的通知》第四条第一款规定“在现有的经济和技术条件下，更换承接主体将无法保证与原有项目的一致性或者服务配套要求，且导致服务成本大幅度增加或者原有投资损失；”的项目，可以采用单一来源方式采购的规定。

综上所述，论证小组认为，温州市城市建设发展集团有限公司阳光征收系统国产化升级项目申请以单一来源方式与青岛睿哲信息技术有限公司进行谈判采购是合适的。

拟采用单一来源采购供应商：青岛睿哲信息技术有限公司

拟定供应商地址：山东省青岛市市南区宁夏路 288 号青岛软件园 1 号楼 1006 室

单一来源采购预算金额为：56 万元

论证专家签字：

余毅  
蒋涛  
林曼

2024 年 5 月 22 日